

□ 杨燕珍

安徽省民营高新技术企业发展

现状分析及对策建议

近年来,安徽省的民营经济发展势头强劲,民营高新技术企业的快速发展对安徽高新技术产业发展起到了重要的促进作用。根据安徽省委、省政府的统一部署,我们对民营科技企业组

织了专项的调研,重点考察了民营高新技术企业发展状况,并对存在问题进行了分析和探讨。

一、安徽民营高新技术企业发展态势

府和地方政府首先要加大投入,打好一定的基础,第一要形成网络,包括交通网络、物流网络和信息网络、教育网络、科技网络等。第二要改善生态环境,特别是石山地区和黄山高原的缺水地区。第三要普及教育,提高劳动者素质。在此基础上,要加大对中西部的政策倾斜,一是改善立法和创业环境。各省、市、自治区可根据情况建立地方性法规,以规范民营科技企业的发展,保护民营科技企业的合法权益,加大执法力度。二是对企业实行差别税率,吸引企业到中西部投资。三是实行资金的倾斜,解决中西部科技发展和民营科技发展基金和融资问题。如设立中西部科技研究开发专项基金,设立中小型科技企业贷款担保基金等。四是实行土地优惠政策,允许中西部地区的地方政府根据“三个有利于”的原则自行决定地价,半荒山、秃岭、城市郊区的非农用地、沙漠地等可低价出售,以利于吸引资金、技术、发展地方经济并改善生态环境。

(三)大力实施中西部人才工程。西部大开发需要人才,中西部民营科技大发展需要人才。要在中西部形成能够吸引人才、留住人才、生长人才的政策环境和社会环境,可以考虑包括如下几项内容:一是实行差别工资制。凡是到西部工作的国家机关、企事业单位、科技单位、大专院校和中小学任教的人员,其工资应高于东部地区,经费由中央政府列支,国营、民营一视同仁。二是实行高级人才补贴制。到西部工作的(长期的或临时的)科学院院士、工程院院士、博导、教授副教授、研究员副研究员、博士、博士后等的工作人员,给予西部工作补贴。三是鼓励科技人员以专业、技术或管理技能入股创办民营科技企业,其无形资产所占份额由合作各方直接确定。四是自然科学基金应适当向西部倾斜,面上项目每年用于西部项目或西部单位申请的项目应不少于四分之一,地区基金原则上只用于西部,投入强度至少增加一倍。

(四)提高民营企业经营者的素质。大量事实表明,民营经济在市场、管理技术、资金和竞争等方面存在的所有问题,最终都可追溯到民营企业经营者自身素质较低问题上,民营经济所有

问题的解决最终都有赖于民营企业经营者素质的提高。因此必须建立民营企业经营者定期培训制度。建议由民营企业管理机构具体组织,依托全国各大专院校、科研院所的教学研究条件,利用民营企业生产和销售的淡季,把民营企业经营者分批分类组织集中起来进行培训。通过培训,使民营企业经营者了解国家政策,拓宽知识面,增强法律意识,提高管理水平、技术水平和道德水平,了解国内和国际市场信息,更新观念,解放思想。同时通过评选、宣传和表彰优秀民营企业活动,带动更多的民营企业经营者自觉提高自身素质。

(五)加强内部管理,明晰产权。中西部民营企业应参照现代企业制度的管理体制,结合自身的特殊情况进行合理变通。通过制度创新促进资本所有权与经营权的分离,让具备更强专业和综合管理能力的人才来营运企业;通过一系列监督机制和激励机制,规范企业委托代理关系,完善企业内部组织结构,真正确立企业所有者、决策者、经营者各自独立、权责分明、相互制约的关系;同时突破单一产权的限制,大胆吸收外部资本,实现股权多元化。政府应引导民营企业,特别是一些成长性好的大中型民营企业,在产权制度和企业管理制度上做出调整,把制度创新作为推动我国民营经济继续发展的一项重大措施。

参考文献:

- [1]2002 中国统计年鉴.中国统计出版社,2003.
- [2]迟福林.非国有经济在西部开发中大有可为[J].开放导报,2001,(10).
- [3]颜帮全.促进西部地区民营经济发展的政策措施[J].乡镇经济 2002,(8).
- [4]周明生.解读浙江民营经济[J].中国改革,2000,(8).
- [5]陈清泰.中国经济的活力之源[J].中国工商时报,2001,(2).
- [6]白永秀.关于西部大开发中政策支持的几个问题[J].经济体制改革,2000,(1).

(作者单位:江西财经大学 工商管理学院,南昌,330013)

观察思考

安徽高新技术产业发展迅速,规模不断壮大,综合竞争力显著提高,2002年全省高新技术产业技工贸总收入537亿元,高新技术产业增加值占全省工业增加值的比重达到13.2%,已经成为全省国民经济新的增长点。民营经济在高新技术产业中的比重不断加大。

(一)民营高新技术企业发展迅速,已经成为高新技术产业的主要企业类型。到2002年底,全省高新技术企业共511家,其中民营高新技术企业占70%。一批民营高新技术企业迅速成长壮大,如科苑集团,原来是宿州市科委下面的一个科技开发公司,2000年成为安徽第一家上市民营高新技术企业。民营高新技术企业已成为发展高新技术产业的重要力量,民营高新技术企业大部分集中在各地高新区和民营园,合肥高新区内高新技术企业中民营企业数占到80%,成为高新区发展的重要支撑。

(二)研发实力不断增强,具有很高的技术创新积极性。民营高新技术企业科技投入占5.6%,比全省高新技术企业平均科技投入4.2%高出1.4个百分点。不少企业建立了独立的研发机构,有的企业和高等学校、科研机构建立了紧密的合作关系,不断推出科技成果,形成自主知识产权的高新技术产品,已经成为重要的科技成果诞生地和转化地,优势企业的技术水平已达到或基本达到国际先进水平,并已形成良性的技术创新机制,成为高新技术企业的排头军。安徽三联科技股份公司建有博士后科研工作站,自筹资金3000万元开展为期十八年的研制开发项目《中国道路机动车交通事故主要预防技术研究及应用》荣获了2002年度国家科技进步一等奖。而芜湖鑫龙机电公司的董事长束龙胜认为,百年老店的生存靠的是技术,靠的是核心竞争力,所以即使苦一点也要勒紧裤带搞新产品开发,挖人才,凭着这种不懈的创新精神,企业每年跨一大步,2002年销售收入已上亿元,2003年有望再翻一番。

(三)凝聚了大批高素质的企业家和高新技术开发人才,初步形成了科技人员创新创业的良好氛围。民营高新技术企业机制灵活、产权明晰成为吸引人才、凝聚人才的重要载体,为各类人才发挥智慧和才干提供了广阔的舞台空间。民营高新技术企业本科以上学历人员比例占12.8%,大专以上学历人员占32%,分别比全省高新技术企业平均高出2个和6个百分点。有企业提出“情感留人,事业引人,工作炼人,学习养人,机制励人”的人才理念,把人才视为企业最宝贵的财富,使企业技术创新能力快速提高。不少民营高新技术企业企业家拥有较高学历,有着过人的产品研发和企业经营管理才能,如合肥安科生物工程股份有限公司的董事长宋礼华是留学回国的生物学家;安徽国祯环保节能科技股份有限公司的董事长李炜是安徽电力行业的高级工程师,2002年二人被评为省十大经济人物,成为省民营高新技术企业的杰出代表。

(四)在高新技术产业中具有相当大的现实优势和发展潜力。经过多年的发展,民营高新技术企业的素质得到较大提升,从产业结构上不断向高新技术产业转变,目前民营高新技术企业所涉及行业主要有电子信息、化工、生物制药等。计算机、电子信息领域的高新技术企业中民营企业占80%,以科大讯飞、科力信息、安徽现代、安徽菲特、恒大自控等为代表的电子信息领域高新技术企业,技术水平高,发展潜力大,特别是在软件开发上已逐步形成产业优势。主要产品汉语语言合成系统、智能控制应

用软件平台、公安交警计算机综合信息管理系统、嵌入式操作系统、电视节目自动播出控制系统、医学影像信息处理存储管理及网络通信系统等在国内都有很高的知名度。

二、民营科技企业在发展高新技术产业中存在的问题

(一)民营高新技术企业目前规模还较小,主要以中小企业为主,经济实力和效益与国有大型高新技术企业相比还有一定差距。平均资产总额民营高新技术企业0.7亿元/家,同比全省高新技术企业平均资产1.6亿元/家。资本与技术密集型的大型制造业,民营企业基本没有介入。民营高新技术企业利税率13.4%,同比全省高新技术企业平均利税率14.1%,人均技工贸总收入民营23.3万元/人,全省高新技术企业平均29.2万元/人,这也说明民营高新技术企业在经营管理水平、资金的充分利用上还有差距。

(二)与全国平均水平相比,安徽的民营高新技术企业还未成气候,对地方经济的影响和带动不大。全国总收入亿元以上的民营科技企业2001年为2627家,占企业总数的2.65,而安徽亿元以上的仅26家,占企业数0.6%,安徽民营科技企业规模上亿元的企业数远远低于全国平均数,民营高新技术企业规模较大的就更少,亿元以上仅有不到10家。民营高新技术企业数量相对集中的电子信息、生物医药等领域目前占全省高新技术产业总量还相对较小。

三、制约安徽民营高新技术企业发展的主要问题分析及对策建议

安徽民营企业在高新技术产业所取得的发展,一方面取決与企业自身的坚持创新、不懈努力和顽强拼搏,另一方面也得益与安徽在鼓励民营经济在高新技术领域的发展政策措施密不可分。但是,在民营高新技术企业的发展过程中,还存在着不少亟待解决的问题,较为突出的是资金短缺和人才不足的问题。安徽省年营业收入100万以上的民营科技企业发展状况问卷调查数据表明,在发展高新技术产业的过程中,民营科技企业反映最多和反映最强烈的问题仍然是资金和人才问题。

(一)资金问题

高新技术产业是一个高风险、高投入、高收益的产业。在高新技术产业发展的各阶段都需要大量的资金投入。但目前促进民营高新技术投资的体制和政策环境还不完善,融资难的问题对于民营高新技术企业显得尤为突出。高新技术产业高投资、高风险、高利润的特点,与金融界推行贷款制度的安全性相抵触。安徽省大多数民营高新技术企业相比国有企业规模较小,资信等级较低,贷款风险高,很难得到银行的信贷资金。调研中蚌埠一家企业以550万元的资产抵押,按规定可从银行贷到60%以上的贷款,但实际只贷了30%。安徽省多元化创业基金、风险投资发育也较为滞后,无法满足民营高新技术企业的要求。据有关资料显示:民营科技企业内部积累是最重要的融资渠道的企业占70.6%;银行贷款是最重要的融资渠道的企业占23.5%;利用风险投资基金、发行公司债券和发行股票上市是其主要的融资渠道的企业仅占0.9%,可以看出民营科技企业基本上是内部融资,这种状况势必造成企业对科技产品开发研制的停滞,影响企业进一步发展。解决资金问题建议可从以下几方面着手:

1. 推进金融体制创新,发展和完善多层次的金融服务体系。国有银行应加大对民营高新技术企业的服务力度,把民营高新

技术企业作为新的利润增长点,适当扩大贷款抵押率,目前银行贷款额度和企业特别是中小民营企业可供抵押的资产总量之间差距过大,可考虑根据企业的资信、发展水平等条件适当提高贷款抵押率,促进企业加快发展;鼓励有实力的民营资本组建民营中小金融机构,充分发挥中小金融机构对中小企业的融资服务。

2、大力发展风险投资业,鼓励风险投资机构投资高新技术产业。安徽省已经建立的不少风险投资公司,如安徽省科技产业投资公司、安徽省中小企业担保中心、合肥高科技风险投资公司等10多家风险投资机构相继成立,但都成立时间不长,还处于起步阶段,真正为民营高新技术企业发展高新技术投入的仍然较少。应制定和落实对风险投资机构的扶持政策,为风险投资营造良好的市场环境,引导其加大对民营高新技术企业的投资力度。

3、建立科技型中小企业创新基金。科技型中小企业技术创新基金是经国务院批准设立,用于支持科技型中小企业技术创新的政府专项基金。通过拨款资助、贷款贴息和资本金投入等方式扶持和引导科技型中小企业的技术创新活动,促进科技成果的转化,培育一批具有中国特色的科技型中小企业,加快高新技术产业产业化进程。目前各省都积极响应纷纷设立省级创新基金和国家创新基金配套,支持本省科技企业发展,安徽也应尽快设立相应的创新基金,从而进一步优化科技投资资源,营造有利于科技型中小企业创新和发展的良好环境。

4、增加政府对民营高新技术企业的科研投入,引导企业技术创新。欧美等国对科研开发经费投入都接近国内生产总值的3%,而当前我国这一比重不到1%,且大部分投入在国有高科技企业及各大科研院所,民营企业所获极少。应打破所有制限制,将科技三项经费注入创业初期的民营高新技术企业,以政府资金扶持引导民营高新技术企业提高研发水平,增强竞争力。

5、加强和落实财税政策对民营科技企业的扶持。安徽省出台了不少鼓励和保护民营科技企业发展高新技术产业的优惠政策,如《关于进一步促进高新技术产业发展的若干规定》等。安徽省在认定高新技术企业、产品,项目立项、制定优惠政策等方面一向采取不分所有制、不分隶属关系的公平政策,有力地推动了民营科技企业在高新技术产业的发展。但民营企业在争取落实政策时往往存在很多困难和阻力,不予落实或落实不够,应该享受的财政补足拿不到,影响了企业的再投入和发展高新技术的积极性。认真清理和整合安徽省目前的各类政策,避免由于政出多门,造成的互相冲突,作到制定的政策就一定要落实,严格监督。各部门要联合协调和细化政策落实的操作办法,取消无法落实或不具有操作性的政策。

6、利用资本证券市场筹集资金。积极利用目前的国内外证券市场,为发展较好的、规模较大的民营高新技术企业争取社会资金,加快发展。目前安徽省只有一家民营高新技术企业上市,与全国的水平相比还有较大差距。尽快建立创业板市场,使中小高新技术企业能够尽快上市融资,同时为风险资本退出提供通道。

7、建立完善的投资服务体系。解决民营企业在投资信息服务、产业指导方向、技术支持等方面存在的渠道不畅、信息不通的问题,在金融机构和企业之间牵线搭桥,为企业引进投资者和合作伙伴,促使企业通过资本运作扩大规模。同时,金融部门也可以通过中介机构及时准确地掌握中小企业的经营状况和金融需求。通过构建中小企业信用担保体系,可以建立中小企业

与银行之间良好的关系,提高中小企业的信用程度,解决中小企业融资困难的问题,安徽省成立了一些中小企业信用担保中心,但规模还太小,手续烦琐。应鼓励在地市一级普遍建立中小企业信用机构或信用担保协会,鼓励民营机制进入担保机构,鼓励银行、企业等创办担保机构,扩大担保规模。

(二)人才问题

高新技术产业需要大批高素质的领导人才和大批高智能的科技人员,高技能、高文化的熟练工人。民营高新技术企业在快速发展的过程中,首先遇到的便是人力资源“瓶颈”问题。安徽省民营高新技术企业由于规模小、实力弱、传统化、家族化色彩较浓以及所处地域环境等多种因素使之既难以吸引科技人才,也难以留住有用人才,民营企业经营者的素质仍有待进一步提高,随着企业的发展,有技术的熟练工人也日趋紧缺。这一问题在区域环境较差的地区尤为突出,如宁国市在安徽算是经济发展较好的县级市,但也很难招聘到一些急需的专业人才。无为县是安徽的特种电缆高新技术产业基地,但其中的一家较大规模的民营高新技术企业头一年招聘的20多个大学生,第二年就走了一大半。还有一些企业盲目崇拜,引进一些所谓“精英”来管理企业,把本来好好的企业引入歧途。人才问题已成为制约民营企业发展高新技术产业的关键因素。解决民营高新技术企业人才短缺的问题,要发挥政府、社会、企业等多方面的作用,建议从以下几个方面着手:

1、加大舆论宣传力度,进一步提高对民营企业的重要性的认识,树立民营高新技术企业新现象。一方面在各级领导干部和群众中,加强宣传,充分认识民营经济对保持国民经济持续快速增长的重要性,平等对待国有、外资、民营等各类经济成分企业。另一方面对民营企业要严格管理,建立有效的监督机制,有效监督和约束企业的不良行为,树立民营企业良好形象,增加民营企业的吸引力。

2、各地政府要进一步清除阻碍人才流动的各种规定,落实支持民营高新技术企业引进人才的各项政策,在人才落户、职称评定、社保、家属就业、子女入学入托等方面给予平等待遇。认真贯彻安徽省出台的《关于鼓励科技人员创新创业政策实施办法》等各项人才政策,鼓励广大科技人员投身于民营高新技术企业发展。根据本地区的实际情况,合理配置资源,培养各类人才,并积极开展劳动力的培训,为企业发展提供大量熟练劳动力。

3、民营高新技术企业需要大力实施人力资源的开发与管理战略,树立用人、聚人、培养人的意识,建立良好的人才机制。要把人力资源作为最宝贵的资源,把人的开发、利用和培训视为管理的重心。建立人力资本的考核指标体系和激励机制,以更加有力的手段和方式吸引人才,鼓励技术、管理等要素参与分配,采取期权、股份等方式留住人才;建立起提高企业职工素质的教育培训机制,通过自身培养人才,建立起稳定的、忠诚本企业的人才队伍。

4、建立和完善人才中介服务体系。调研中,我们也发现,民营高新技术企业对人才中介的需求非常迫切,许多企业希望通过政府牵头组织的中介组织来寻找合适的人才,因此要建立全省的人才信息网络,完善目前的人才市场建设,及时为企业提供各类人才信息,建立和培育职业经理人市场,帮助民营高新技术企业打破家族式管理,走体制创新之路。

(作者单位:安徽省科技厅,合肥 230001)