



安徽省民营企业 创新现状与对策建议 ——基于合芜蚌试验区企业的调查情况

张虹冕

(安徽省科学技术情报研究所)

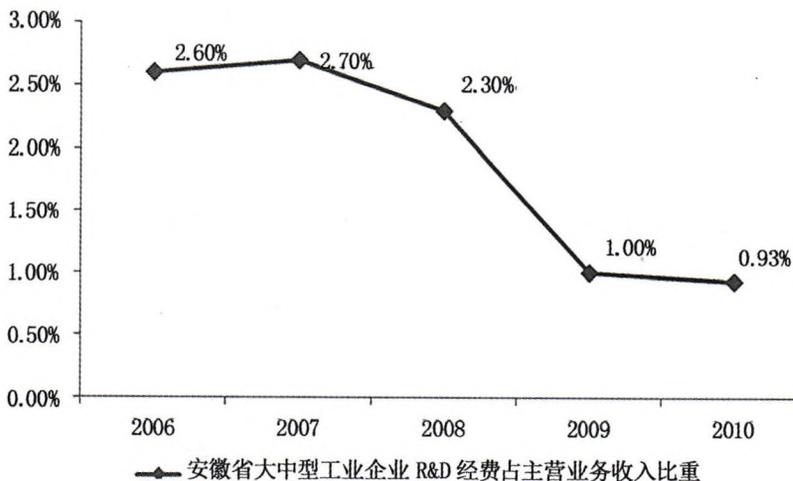
摘要:近年来,支持和引导企业自主创新的政策措施相继出台,企业自主创新呈现协同化、灵活化、高效化等特点。本文基于合芜蚌自主创新综合试验区内的企业调查问卷,对当前民营企业从事技术创新所面临的深层次矛盾进行了总结与分析,面向政府管理与企业决策,结合安徽省省情提出了破解这一深层次矛盾的思考与建议。

关键词:民营企业 创新 政策 建议

本文基于合芜蚌自主创新综合试验区内的企业调查问卷,发放总数共计400份,回收企业问卷305份。调查对象包括:合芜蚌试验区内经认定的高新技术企业、实施股权激励的试点企业、已享受研发费用加计扣除政策的企业、科技计划项目承担企业等。

一、企业创新现状

“十一五”时期,安徽省企业R&D经费占全省R&D经费比重由2006年的61.90%增加到2011年的77.10%。数据显示,企业已经成为当前安徽省科技创新投入的主体。“十一五”时期,安徽省大中型工业企业中R&D经费占主营业务收入比重如图1所示,该比重存在一定下降的趋势,安徽省企业R&D经费投入强度偏低的现状依然存在。



资料来源:《2007-2011年度安徽省科技统计公报》

图1 “十一五时期”安徽省大中型工业企业R&D经费占主营业务收入比重

二、民营企业创新瓶颈

研发资金难以保障、政策落实不到位、人才结构不合理、研发与产业不对接等因

素是阻碍民营企业从事自主创新的主要原因。此外,民营企业以创新促转型的理念仍未根植,企业内部管理体制不规范也造成了难以形成持续性的创新合力。

1. 研发资金难以保障

新型贷款方式利用不足。在新型贷款利用方面,合芜蚌试验区内企业的借款类型如图2所示。结果显示:在融资渠道方面,普通商业银行贷款仍是企业首要的融资渠道,中小企业信用担保贷款开始发挥积极作用,新型抵押物贷款(知识产权、股权、动产)的运用仍有局限,其他社会资金开始进入企业融资渠道并为企业所重视。在合芜蚌试验区内企业未选择新型贷款的原因,如图3所示。结果显示:获得新型贷款的手续复杂、时间长、条件苛刻为广大企

业所诟病;新型贷款机构与中小企业的沟通渠道不畅,信贷项目供需信息对接缺乏公共平台,导致中小企业经营者对新型贷款渠道缺乏有效认知。此外,新型贷款机构数量少、规模偏小,尚未形成多层次信贷资本市场体系也制约了民企研发资金的投入。

初创型企业资金投入有限。当前,支持科技型企业发展的天使基金、风险投资、金融信贷、社会资本等与创新企业的需求存在对接不畅。科技管理部门反映,国内风险投资、天使基金、私募基金等存在“二八现象”,约二成的资金投资于种子期企业,八成的资金投资于快速发展期企业或者即将上市的企业,投资去向过于功利化,初创型企业难以保障研发资金投入。

研院所。

政策的宣传力度不足。民营企业缺乏便捷的渠道获取政策申请事项,有的政策申请手续多、评审多、时间长也影响了企业政策申请的积极性。在未享受研发费用加计扣除政策的原因中,仍有三成的企业因为不熟悉该政策而未进行政策申请,成为比例最大的原因选项。可见,政策信息的传达不畅是导致政策无法落实重要原因之一。

3. 人才结构不合理

民营企业从事技术创新的人员主要以海归人才、高校教授、研究员等为主,目前多项政策扶持主要针对上述技术性人才。现实中,技术精英凭借某项专利发明创办企业后,后期对企业管理力不从心,缺乏经营管理、市场营销、科技中介服务人才类型支持,造成产品产业化进程受阻、企业规模难以扩大。而现有人才政策同样缺少对管理、营销、科技中介服务人才的扶持措施。此外,居高不下的人才流失率也成为制约民营企业创新的突出瓶颈。民营企业科研人员职称评定条件与其发展现实的脱节,难以提供科研教育培训平台、薪酬待遇不均衡等障碍阻碍了优秀人才向民营企业的聚集。

4. 研发与产业不对接

科技研发链条和产业链条不对接,研发项目过于追求高科技含量,追求科研成果显示度,新产品推出缺乏市场调查,与市场需求相脱节,导致产学研项目合作不对接,难以有重大市场意义的创新产品问世。与之相反,在我国互联网信息技术领域,民营科技企业几乎主导着整个行业的创新,对外界技术和趋势变化保持高度敏感,企业发展战略依据技术发展的阶段特征主动做出调整,产品创新紧贴用户的实际需求,加强技术集成的同时结合商业模式的创新,企业的创新生命力便不断迸发。

三、民营企业创新对策建议

1. 企业创新模式的选择

企业技术创新的主要模式包括模仿创新模式、合作创新模式、自主创新模式。在企业不同的发展阶段,应寻找同自身技术

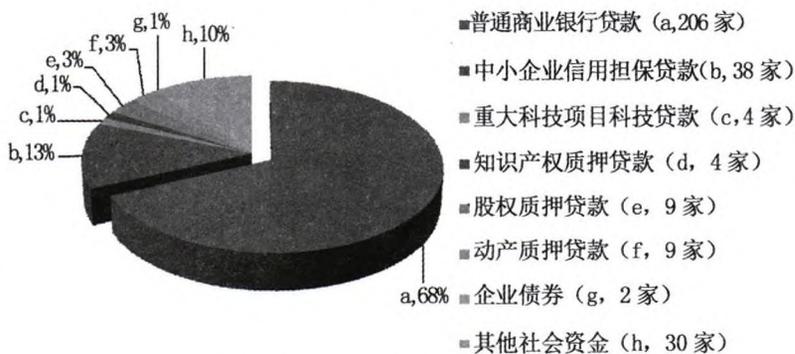


图2 合芜蚌试验区内企业借款类型

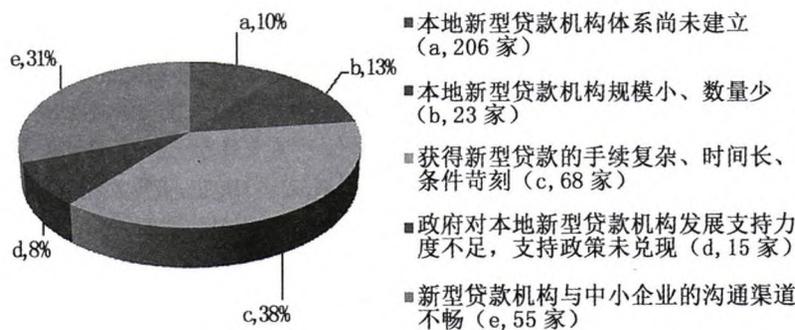


图3 合芜蚌试验区内企业未享受新型贷款的原因

2. 政策落实不到位

政策的覆盖面较窄。民营企业在地域环境、行业类别、成长阶段均存在显著性差异,政策制定标准存在“一刀切”现象,缺乏类别区分化、档次差异化的标准制定,导致政策覆盖面过小。在享受《关于推进合芜蚌

自主创新综合配套改革试验区工作的若干政策措施(试行)》(皖发[2008]18号,以下简称“18号文”)五条人才激励措施方面,问卷显示近七成的企业未享受到任何一条激励措施,享受到激励措施的企业多集中于科研实力雄厚的国有企业、中央驻皖科

能力相匹配的创新模式,应积极探索学习先进的创新方法。民营企业受研发资金投入限制,应积极寻找产业链条下的创新空白点,借助技术路线图的实施清晰定位技术创新突破点;可借助 TRIZ 方法(Theory of the Solution of Inventive Problems,发明问题的解决理论)将特殊性的问题归结为 TRIZ 一般性问题,应用带有普遍性的创新理论具体解决创新设计中的问题。

2. 企业未来的政策需求

表 1 合芜蚌试验区内企业未来政策需求点

政策方向	政策需求	候选比例
税收激励政策	对中小企业创新的激励	53%
	对产学研结合的激励	43%
	对新产品生产的支持	41%
科研经费管理政策	创新科研项目资助方式	51%
	启动科研项目经费分阶段拨付	32%
	扩大间接费用列支范围和提高比例	25%
政府采购政策	增加面向中小企业的政府采购政策	52%
	完善政府采购产品标准	37%
	增加对研发服务的采购和订购	22%
高新技术企业认定政策	调整研发费用占销售收入的比例	30%
	修改研发费用的范围、分摊标准、归集方式	30%
	完善成长性指标	30%
人才激励政策	扩大人才激励对象范围	52%
	加强对中小企业引才支持	48%
	改革企业科研人员职称评定办法	43%

3. 建立信贷风险补偿机制

合理规划创投基金。直接融资仍是民营企业研发资金的主要来源,政府应积极采取政策措施畅通民营企业直接贷款渠道。安徽省设立“创业风险投资引导基金”,运作模式以直接投资为主,其风险补偿作用有待进一步发挥。建议在“创投基金”组成中,采取“投补奖”相结合的形式,设立“创业投资基金”、“信贷风险补偿基金”、“信贷绩效奖励基金”,在创投基金中按比例划分经费配额。对最需要资金扶持的初创型科技企业重点投资,对金融机构发生信贷损失提供风险补偿,对积极发挥财政杠杆效应的金融机构予以绩效奖励。

创新金融保险产品。针对民企实际经营特点,广大金融保险机构应积极开展金融保险产品创新。如蚌埠市推出“小贷险”,成立

本次调查问卷在税收激励、科研经费管理、政府采购、高新技术企业认定、人才激励等五大政策方向的未来需求点设置了问卷调查。表 1 分别列举了企业未来政策需求点候选比例最大的三项。结果显示:民营企业对创新的政策需求十分迫切,中小企业渴望政策的进一步扶持,税收激励与人才激励是民营企业未来政策需求的热点。政府部门应根据民营企业的现实需求,进一步放宽政策的扶持空间。

了 1000 万元的小额贷款保证保险风险补偿基金,贷款银行与保险机构对贷款本息损失按 2:8 的比例分摊。通过政府基金风险补偿与市场金融保险补偿双管齐下管控金融机构直接信贷风险。

4. 强化人才发展战略

校企联合培养人才。政府在人才培育方面应出台更多的政策措施激励民营企业参与人才培养中。鼓励更多的高等院校与有较强科研实力的民营企业联合培养高层次人才。对于积极同企业开展联合培养人才的高校院所出台政策在招生计划中予以倾斜;对于设立人才培养基地的民营企业,鼓励其参与学术交流并出台政策予以经费补贴。

细化人才认定标准。在“领军人才”和“高端人才”的基础上,按照创业领军人才、创新领军人才、创新团队高端人才、中介服

务高端人才等类型进一步细化人才激励对象,在人才对象享受财政扶持、税收优惠、职称评定、住房优惠等方面制定类别差异化、档次差异化的措施,从而保障人才政策更具针对性、可操作性。

落实人才经费保障机制。《关于建设合芜蚌自主创新综合试验区人才特区的意见》(皖发[2012]7号)将人才政策财政扶持措施规定为:“省、市财政及试验区专项资金应优先支持领军人才和高端人才创新创业”。建议划定人才特区专项资金占试验区专项资金的最小比例。

5. 组建公共技术服务联盟

光机电领域、新材料领域、生物医药领域、电子信息领域、新能源与高效节能领域等是安徽省高新技术优势产业,优势产业下的中小企业可采取项目委托、联合出资等形式参与产学研一体化合作。政府应主导组建行业内的公共技术服务联盟,整合行业内高校重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等科技资源平台,面向市场需求创新服务方式向社会开放科技资源平台。搭建联盟内成员信息共享平台,提供涵盖产业链条上下服务端的试验检测、人员培训、信息咨询、技术运用等“一站式”全服务。

6. 推送信息直达企业

信息推送方式多样化。政府机构与相关单位应创新科技服务方式,构建直达、高效、便捷的创新信息支持体系,以满足企业、人才的创新需求。如陕西省依托科技厅设立了专门为科技型中小企业提供融资服务的热线电话。北京市海淀区邀请融资专家为中小企业经营者讲学培训,讲授主要融资渠道与方法。上海张江建立“浦东国际人才城”网站,该平台集聚政策查询、人才服务、创业辅导等多种功能。这些举措创新了科技服务方式,在很大程度上满足了优秀人才创新创业的需求。此外,针对民营企业科研人员科技文献资源获取难的问题,政府部门可依托地区科技情报服务机构、高等院校图书馆等机构联合建立科技文献信息资源保障体系,通过“政府买单”的形式,面向企业逐步开放科技信息文献资源。

责任编辑:张敏

安徽省民营企业创新现状与对策建设——基于合芜蚌试验区企业的调查情况



作者: [张虹冕](#)
作者单位: [安徽省科学技术情报研究所](#)
刊名: [安徽科技](#)
英文刊名: [Anhui Science & Technology](#)
年, 卷(期): 2013(8)

本文链接: http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical_ahkj201308018.aspx