

安徽民营经济发展存在的突出问题及对策

李光辉^a, 孙太清^b

(安徽新华学院 a. 商学院; b. 现代商务研究所, 合肥 230088)

摘要: 民营经济对安徽省经济发展至关重要。由于历史原因, 安徽省民营经济发展相对滞后, 加之针对民营企业的限制性措施尚未完全消除, 制约了民营经济的持续发展。政府要积极营造有利于民营经济发展的社会环境, 进一步加大对民营企业的信贷扶持力度。民营企业自身也要着力培育开放型发展“新优势”, 促进安徽省民营经济健康稳定发展。

关键词: 安徽省; 民营经济; 信贷; 开放; 合作

中图分类号: F329.11.7

文献标识码: A

文章编号: 1672-920X(2013)06-0032-04

On the Protruding Problems in the Development of Anhui Private Economy and its Countermeasures

LI Guang-hui^a, SUN Tai-qing^b

(a. Business School; b. Modern Business Research Institute, Anhui Xinhua University, Hefei 230088, China)

Abstract: Private economy is most important to Anhui economic development. Due to the historical reasons, the development of private economy in Anhui Province is relatively backward, and the restrictive measures directed against private enterprises have not been completely eliminated, which prevent the private economy from realizing sustainable development. The government should actively create a better social environment for its development, and increase credit support for private enterprises. The private enterprises themselves should focus on cultivating “new advantages” in the open environment to ensure the private economy’s healthy and stable development in Anhui Province.

Key words: Anhui Province; private economy; credit; open; cooperation.

1 安徽省民营经济发展现状

长期以来,“国资独大”在安徽省的经济发展格局中是个不争的事实。尤其是近年来,安徽省在经济发展过程中更热衷于与央企联姻,偏爱于大型官办企业拉动地方经济增长。这一点从各种各样的“排行榜”中即可见一斑。在由安徽省经信委和安徽省企业联合会发布的2012年“安徽企业百强榜”中,排名“前十”的企业营业收入合计约6374亿元,约占百强企业营业收入总额的53%,^[1]而这10家企业,要么是省属企业,要么是市属企业,要么是央

企在皖下属企业,没有一家民企的身影。在由中国民营企业联合会、中国统计协会、中国管理科学研究院企业研究中心联合组织的2012年中国民营500强企业排序中,“中国民企百强榜”中上榜皖企仅有一家——广东美的集团芜湖制冷设备有限公司(这还是广东美的集团在安徽投资的企业)。

但从总量上来看,安徽省民营经济能力已经不可小觑。根据安徽省统计局发布的民营经济报告,2011年,全省民营经济实现增加值7787.8亿元,占全省生产总值50.9%,民营经济已成为全省经济发展的重要支撑。^[2]从行业分布来看,民营经济已经覆

收稿日期:2013-04-22 修回日期:2013-07-10

基金项目:安徽省优秀青年基金资助项目(2010SQRW152)。

作者简介:李光辉(1980—),男,安徽南陵人,安徽新华学院商学院讲师,安徽大学经济学院2011级博士研究生,研究方向:民营企业、区域经济、外向型经济发展;孙太清(1949—),男,安徽蚌埠人,安徽新华学院商学院院长,教授,研究方向:区域经济、合作经济、马克思主义经济学。

盖住宿、餐饮、房地产、建筑、批发、零售业等行业,涉足金融业较少。2011年,安徽省民间投资完成7931.7亿元,占全省投资比重达65.5%;实现出口118.2亿美元,占全省出口总值的69.5%;非公经济上缴税收1397亿元,占全省税收的比重达65.2%;全省75%的城镇就业岗位由非公有制经济提供。^[3]显然,安徽省民营经济已经成为促进经济发展、调整产业结构、实现科学发展的重要力量。

近年来,不论是从民营经济实现的增加值,还是从民营企业增长数量来看,安徽省民营经济都取得了不俗的发展成就。安徽省统计局数据显示,2011年,安徽省注册私营法人企业15.4万户,占全部法人企业数的71.7%。^[2]仅从绝对数值和占比来看,安徽省民营经济的地位已十分显著。但从相对量(与其他省份或全国平均水平相比)来看,安徽省民营经济整体实力还十分弱小。以2011年为例,安徽省注册私营法人企业数仅为江苏省和浙江省注册私营法人企业数的21%和28%,安徽省注册私营法人企业数量占安徽省全部法人企业数的比重也比江苏省和浙江省同期分别低12个百分点和11个百分点。从企业户均规模看,2011年,安徽省私营企业户均产值10826.6万元,比全国平均水平低23%,私营企业户均资产4939万元,比全国平均水平低30%,^[2]在全国31个省市自治区中排第30位。

2 安徽省民营经济发展中存在的突出问题

2.1 针对民营企业的“国民待遇”落实不到位

安徽省发展民营经济政策并不落后,很多政策甚至具有一定的创新和领先意义,关键是政策的执行和落实问题。早在2003年,中共安徽省委、安徽省人民政府就发布了《关于加快民营经济发展的决定》(皖发[2003]13号),以促进民营经济大发展、大提高。2008年,中共安徽省委、安徽省人民政府又发布了《关于进一步推动个体私营等非公有制经济又好又快发展的意见》(皖发[2008]19号)。在上述政策的直接推动下,安徽省民营企业发展迅速。根据安徽省第二次基本单位普查数据公报(普查的标准时点为2001年12月31日)显示,安徽省2001年的私营企业法人数为35912个^[4];另据安徽省经济和信息化委员会公布的数据,截至2012年11月底,安徽省私营企业达到了30.6万户^[5]。安徽省私营企业数量12年内翻了三翻,年均增长率为19.6%(全国平均水平为15.1%)。

然而,由于安徽省长期以来偏重国有企业的经

济发展惯性并由此形成的产业结构制约,以及政府职能部门为支持民营企业发展的各项配套措施跟进不力和一些行业和领域对进入门槛设置过高,“名义开放、实际限制”的“玻璃门”、“弹簧门”现象仍然不同程度地存在;同时,由于民营企业在税费负担、融资贷款、社会化服务体系等方面还存在着诸多问题,民营企业的政策环境有待进一步改善。

2.2 民营企业发展模式粗放,可持续发展乏力

目前,安徽省民营企业经营领域主要集中在竞争激烈的传统行业,主要涉足住宿、餐饮、房地产、建筑、批发、零售业等行业,涉足新能源、现代服务业、高新技术领域较少。从2011年民营经济行业分布看,住宿和餐饮业中占91.4%,批发和零售业中占70.2%,增加值分别为737.3亿元和230.8亿元。^[2]另据2011年安徽省“民营企业百强”统计结果显示,入围“民营企业百强”企业主要分布在以下8个行业:制造业69家,建筑业12家,批发和零售业7家,房地产业4家,交通运输、仓储和邮政业3家,采矿业2家,再生资源回收利用业2家和金融业1家。而“民营企业百强”中的制造业企业主要分布在金属冶炼及压延加工业、农副产品加工及食品制造业和电气机械及线缆、仪器仪表制造业等行业领域。民营企业中的新能源、现代服务业、高新技术企业均未进入“民营企业百强”之列。

然而,在世界已进入生产的“高成本”时代,我国传统行业 and 传统发展方式的“低成本优势”正在弱化或消失的大背景下,以传统制造业为主营领域的安徽省民营企业必将迎来一个“低利润率”时代,发展动力不足。民营企业平均规模较小(在安徽省工商联发布的2010年“皖企百强”排行榜上,榜首“马钢集团”实现营业收入逾680亿元,比民企十强总收入还要高)也会限制民营企业研发投入力度,对安徽省民营企业可持续发展构成严峻挑战。^[6]

2.3 民营企业社会支持缺乏,发展后劲不足

民营企业在发展过程中社会支持力量匮乏,政府支持力度有限,银行几乎无暇顾及,社会群众认可度低,很多时候仅仅依赖于企业创始人和创始团队的坚守。对于民营小微企业,发展处境更加艰难。现以民营企业“融资难”为例加以分析。民营企业合法的融资渠道较为单一,导致其对银行信贷资金的依赖性较大,但是民营企业自身发展的不足往往难以满足商业银行放贷条件。首先,民营企业经营管理模式粗放,影响银行贷款安全性。有相当部分民营企业由个体户发展而来,实行家族式管理(即使改制后现代产权制度和现代企业制度也不健

全),缺乏可持续发展的制度支撑,投资过程中容易产生巨大风险。其次,民营企业财务制度不健全,导致商业银行难以有效实施信贷投放。有的企业甚至存有几套财务报表的情况,这为商业银行全面了解和掌握企业真正的财务数据、经营状况带来了难度,往往会造成银行决策滞后和决策失误,加大了银行贷款风险。有的民营企业产业化协作水平和发展后劲不足,也制约了商业银行的信贷支持。最后,民营企业有效担保难以落实,增加了商业银行信贷支持难度。民营企业规模较小,资金实力有限,其不动产大多以租赁形式取得,因此,难以采用产权明晰、容易变现的土地使用权、房屋等不动产向商业银行提供贷款的抵押担保。资金来源不足,政策支持不力,社会认可度不高,这些因素严重制约了民营企业实现跨越式发展,严重影响民营企业发展后劲。

2.4 民企内部治理机制改革具有较大不确定性

从理论层面上看,与国有企业存在的所有者“缺位”、“错位”和“越位”的现象相比,民营企业具有产权清晰、政府干预较少等优势,也更容易形成独立、有效的内部治理机制。但从实际情况来看,民营企业内部治理机制有其自身的特点,也存在一些突出的问题。由于我国民营企业大部分为家族式企业,个人和家族成员控股比例极高,普遍存在“一股独大”现象。在企业发展的初期,这种高度集权的治理结构有利于企业最大程度地优化资源配置,抢抓市场机遇,实现跨越式发展。但随着企业的发展和壮大,这种“一股独大”的治理结构就逐渐显现出不足之处。在这种治理结构下,董事会决策往往只体现大股东的意志,侵害企业本身及中小股东利益的现象时有发生,这既不利于民营企业决策的科学化,也不利于民营企业股权结构的多元化发展。很多民营企业出现的“一管就死,一放就乱”的现象从根本上体现了权力失衡的企业内部治理结构的现实困境。

3 促进安徽省民营经济加快发展的若干对策

民营经济是“竞争性经济”,民营经济是就业经济、富民经济、强省经济。民营经济的实质是“民本经济”、“人民经济”。从这个意义上讲,民营经济活则全局活,民营经济转则全局转,民营经济兴则全局兴。^[7] 民营经济的发展,事关安徽省“富民强省”目标的实现。十八大报告提出到2020年要实现全面建成小康社会,并提出“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”,这个目标的实现

在很大程度上取决于民营经济的发展程度。目前,我国民营企业数量约占全国企业总数的99%,全国民营企业员工总数大约为2.8亿人(国有企业的员工总数为8000万人左右),全国工业产值的60%以上由民营企业生产。^[8] 可见,无论是全面建成小康社会的宏伟目标,还是国内生产总值和城乡居民人均收入“翻番”目标的实现,都离不开民营经济的发展。^[9]

3.1 要积极营造有利于民营经济发展的社会环境

我国《宪法》第十五条明确规定:国家实行社会主义市场经济。作为我国社会主义市场经济重要组成部分的民营经济理应获得与国有经济同等的市场地位。当前,民营经济在我国GDP中的比重、就业贡献率和税收贡献率均已十分显著。片面地强调“国退民进”或“国进民退”都是错误的。社会主义市场经济应该是国有经济和民营经济并驾齐驱、和谐共进的经济。国有经济是社会主义国家政权的经济基础,民营经济是富民经济,只有两者协调发展,我国才能最终实现共同富裕。尽管民营经济不可避免地存在着剥削性质(有的还比较严重),但这主要存在于民营经济发展的初级阶段。随着企业股权结构的演进(如个体私营企业与国有企业之间相互参股、控股),个体私营企业单一的产权结构必将向开放型、多元化的股权结构转变,实现更高层次的“民营”,成为富民经济。政府应秉持开放心态,为民营经济发展营造良好的社会舆论环境,鼓励民营企业进入国家重点行业和领域,真正实行国民待遇,引导和监督民营经济健康发展。

3.2 要进一步加大对民营企业的信贷支持力度

资金是企业的“血液”,是民营企业发展壮大前提。充足的资金保障不仅是民营企业自身发展的需要,^[10]也是民营企业得以跨越“准入门槛”的必要条件。满足民营企业的融资需要,仅仅依靠国有商业银行是远远不够的。政府要鼓励金融创新,支持市场力量发展多种形式的中小型金融机构,逐步建立符合民营企业发展需要的金融服务体系。政府还应设立专门的中小企业金融支持管理机构,落实中小企业发展中的金融支持政策。中小企业金融支持管理机构要牵头金融机构、行业协会(或商会)等社会经济组织对广大中小企业进行信用评级,构建民营中小企业信用档案,并与相关金融机构进行业务对接,充当中小企业与相关金融机构的“红娘”,引导信贷资金流向民营中小企业。

3.3 要进一步加大对民营企业社会支持体系建设

为了更好地发挥整个社会对民营企业发展的支

撑作用,应该做实“四个平台”。一是进一步完善“政策保障平台”建设。要进一步落实民营经济的国民待遇,放开市场准入,放宽经营资格限制,在投融资、贷款、土地使用、人才引进、市场开发、税费管理以及资源配置等方面,建立健全公平统一的政策体系。要切实转变政府审批和服务机关工作作风,推进依法行政,深化行政审批制度改革,简化办事程序和环节,加强机关效能建设。要鼓励和支持民营企业企业家参政议政,激发他们奋发向上、把企业做强做大的积极性,营造有利于民营经济发展的良好舆论氛围。要进一步建立健全社会化服务体系,积极培育中介服务市场;加强社会信用体系建设;加强对民营企业安全生产、环境保护、劳动保护、社会保障等方面的监督和管理。二是进一步完善“信息共享平台”建设。鼓励为民营经济发展提供信息服务的公有、私有和非盈利机构建设,以全方位搜集和整合国内外包括市场、价格技术、投资等各个方面的信息,为民营企业投资决策提供参考,避免随意性和盲目性,降低投资风险。三是进一步完善“管理创新平台”建设。积极引导民营企业企业家转变经营理念,逐步实现家庭式与现代企业制度的有机结合,建立适应市场经济发展要求的现代化的管理体制和民营机制。要进一步建立健全各类行业协会,赋予行业自我组织和自我管理职能,加强行业自律,促进行业自我提高、自我发展。四是进一步完善“科技创新平台”建设。要进一步强化企业创新主体地位,更大力度地推动产学研合作,出台人才引进优惠政策,大力引进高层次科技人才、高素质管理人才、高技能实用人才。鼓励民营企业参与修订、制定行业标准、国家标准,争取行业标准的话语权,占领行业制高点。要把加快民营企业技术改造、推进信息化建设纳入社会发展总体规划,积极推动建立以大中型企业为主体的技术创新体系。

3.4 要着力培育民营企业开放型发展“新优势”

十八大报告提出要把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来,“着力激发各类市场主体发展新活力,着力增强创新驱动发展新动力,着力构建现代产业发展新体系,着力培育开放型经济发展新优势”^[11],不断增强长期发展后劲。四个“着力”,特别是着力培育开放型经济发展新优势,不仅是事关我国经济社会发展全局的战略抉择,也为安徽省民营企业发展指明了方向。由于历史的原因,安徽省民营企业大多布局于传统行业,其发展壮大也主要是依靠量的扩张,但这样的发展方式已经走到了尽头。^[12]在面临外部需求冲击和内部供给冲击的双重

危机中,安徽省民营企业唯一的出路就是转变发展方式。

首先,安徽省民营企业要更加重视“合作”发展。现代经济是“合作经济”、“共享经济”,通过合作,参与其中的每一个企业都将获得更多的市场机会。这对安徽省民营企业发展具有重要的启示。由于个体实力较弱,单个企业难以应对外来竞争,通过与其它同类企业或上下游企业的横向联合或纵向联合,有利于形成规模经济和范围经济,提升整体竞争力。^[13]浙江省温州市、义乌等地民营企业通过互助、配套和联合发展,极大地降低了交易成本,形成了独具特色的民营经济圈,提高了整个地区民营经济的影响力。实践证明,这种“抱拳”发展模式有利于民营企业自身拓展经营领域,占据产业发展的有利地位,赢得市场竞争的主动权。各地市地方政府要进一步优化经济开发区功能,突出产业特色,完善相应的配套政策,引导民营企业向园区集中,发挥集聚效应,形成产业链。

其次,安徽省民营企业要特别重视科技和品牌的作用。古语说,“酒香不怕巷子深”,但这种长期以来深入人心的说法并不完全适应民营企业。对于民营企业来说,由于成长时间短,影响有限,“酒香也怕巷子深”。安徽省科技资源、智力资源丰富,民营企业要充分利用这个区位优势,积极探索产学研合作和协同创新的有效模式,不断加大研发投入,不失时机地发展和壮大自己。民营企业一旦拥有自己的核心技术(能力),产品和服务将更具竞争力,进而形成优势品牌。根据“微笑曲线”理论,企业效益也将明显好转。

最后,安徽省民营企业要积极探索“走出去”。过去的十年,安徽省民营企业立足省内和国内市场,拾遗补缺,积累了财富,壮大了实力。今后的十年,面对国际技术和人力成本相对较低的机遇,积极实施“走出去”战略,加强与国际市场的融合与接轨,开展国际化经营,将是我国也是安徽省民营企业形成一批在全球市场上具有竞争力的大公司、大集团的必由之路。民营企业能够因此向产业链的“微笑曲线”两端转移,更多地专注于设计、研发、营销、客户服务等环节,通过拉长产业链,实现产业的优化升级,提升企业价值链,实现可持续发展。

参考文献:

- [1] 何苗. 安徽破局国资独大民营经济首居重要位置[EB/OL]. (2012-12-30)[2013-01-21]. <http://www.21cbb.com/HTML/2012-12-30/3MNjUxXzU5NDg3Mg.html>.

是一般的闲情雅致,不可能有动人心魄的人格力量。所以,他的理论并未能改变“浙派”词气骨柔弱的状况。他以士大夫的立场论词,带有正统观念的偏见,反而失去了人数更为众多的寒士阶层的拥护(“浙派”本来就是一个以寒士阶层为主体的词派)。所以,他的理论能够盛行一时,最终却只能走向失败。

参考文献:

- [1] 王豫. 群雅集·卷一[M]//刻本 1808(嘉庆十三年).
- [2] 赵尔巽. 清史稿[M]//北京:中华书局,1977:10507-10508.
- [3] 王昶. 琴画楼词钞自序[M]//续修四库全书(第1438册)·春融堂集.上海:上海古籍出版社,2002:90.
- [4] 王昶. 国朝词综自序[M]//续修四库全书(第1438册)·春融堂集.上海:上海古籍出版社,2002:91.
- [5] 王昶. 孙鉴之海月词序[M]//续修四库全书·春融堂集(第1438册).上海:上海古籍出版社,2002:89.
- [6] 朱惠国. 从王昶词学看中期浙派的新变[J]//中山大学学报,2009(4):31-39.
- [7] 厉鹗. 论词绝句十二首[M]//厉鹗,著.陈九思,点校.樊榭山房集.上海:上海古籍出版社,1992:511-512.
- [8] 厉鹗. 陆南香白蕉词序[M]//厉鹗,著.陈九思,点校.樊榭山房集.上海:上海古籍出版社,1992:752-753.
- [9] 厉鹗. 红兰阁词序[M]//厉鹗,著.陈九思,点校.樊榭山房集.上海:上海古籍出版社,1992:752.
- [10] 朱彝尊. 陈维云红盐词序[M]//四部丛刊初编(集部第168册)·曝书亭集.
- [11] 厉鹗. 张今涪红螺词序[M]//厉鹗,著.陈九思,点校.樊榭山房集.上海:上海古籍出版社,1992:753.
- [12] 王昶. 江宾谷梅鹤词序[M]//续修四库全书(第1438册)·春融堂集.上海:上海古籍出版社,2002:88.
- [13] 王昶. 姚菡汀词雅序[M]//续修四库全书(第1438册)·春融堂集.上海:上海古籍出版社,2002:90.
- [14] 厉鹗. 群雅词集序[M]//厉鹗,著.陈九思,点校.樊榭山房集.上海:上海古籍出版社,1992:755.
- [15] 许宗彦. 莲子居词话序[M]//唐圭璋. 词话丛编·莲子居词话.北京:中华书局,2002(2):2388.
- [16] 袁枚. 随园诗话[M]//南京:凤凰出版社,2002:343.
- [17] 厉鹗. 吴尺凫玲珑帘词序[M]//厉鹗,著.陈九思,点校.樊榭山房集.上海:上海古籍出版社,1992:754.
- [18] 鲁嗣光. 春融堂集总序[M]//续修四库全书(第1438册)·春融堂集.上海:上海古籍出版社,2002:329-330.
- [19] 沈德潜. 清诗别裁集凡例[M]//清诗别裁集.长沙:岳麓书社,1998:2.
- [20] 王昶. 朱适庭绿阴槐夏阁词序[M]//续修四库全书(第1438册)·春融堂集.上海:上海古籍出版社,2002:88.
- [21] 王昶. 青浦诗传自序[M]//续修四库全书(第1438册)·春融堂集.上海:上海古籍出版社,2002:87.
- [22] 谢章铤. 赌棋山庄词话[M]//唐圭璋. 词话丛编.北京:中华书局,2002(2):3433.

[责任编辑:刘跃平]

(上接第35页)

- [2] 杨亚坚,郑茹. 安徽民营经济报告显示:民企户均资产比全国低三成[EB/OL]. (2012-12-25) [2013-01-28]. <http://finance.qq.com/a/20121225/000516.htm>.
- [3] 安讯. 非公经济安徽“关键力量”[EB/OL]. (2012-12-14) [2013-01-06]. <http://www.ahenews.com.cn/shmq/mysj/2012-12-14/31231.html>.
- [4] 安徽省第二次基本单位普查办公室. 安徽省第二次基本单位普查数据公报[EB/OL] (2004-02-24) [2013-05-19]. <http://ah.anhnews.com/system/2004/02/24/000572627.shtml>.
- [5] 安徽省经济和信息化委员会. 安徽省民营经济市场主体突破180万户[EB/OL]. (2013-01-08) [2013-05-19]. <http://www.miit.gov.cn/n11293472/n11293832/n11293907/n11368244/15115018.html>.
- [6] 李林堂. 民营经济健康发展的途径[J]. 山西财经大学学报,2012(4):13.
- [7] 李国荣,彭松建. 民营经济概论[M]. 北京:北京大学出版社,2008.
- [8] 周德文. 开创民营经济新局面[EB/OL]. (2012-11-19) [2012-11-20]. <http://finance.sina.com.cn/roll/20121119/005913712627.shtml>.
- [9] 刘现伟. 民营经济战略地位与发展方式的转变[J]. 宏观经济管理,2012(1):58-60.
- [10] 卢成万,周昭雄,孙珺. 民间金融发展与民营经济增长关系的实证分析——基于诱致性制度变迁下的视角[J]. 管理现代化,2012(6):30-32.
- [11] 胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报,2012-11-18(01).
- [12] 郭占恒. 浙江民营经济发展问题研究[J]. 商业经济与管理,2012(11):56-61.
- [13] 李光辉,马怀礼. 中国民营经济的发展瓶颈及对策研究[J]. 经济与管理,2011(11):83-88.

[责任编辑:刘跃平]