

坚持五路并举 大力发展芜湖民营科技

安徽省芜湖市科委

为贯彻落实全国技术创新大会及安徽省民营科技工作会议精神,调查 1998 年芜湖市政府颁布的《关于加快发展民营科技的意见》(芜政〔1998〕81 号,以下简称《意见》)实施及企业技术创新和股份制改革工作情况,研究探讨今后全市民营科技企业发展的新思路、新方法和新举措,1999 年底,由市人大副主任王仲德、市政府副市长胡佩丽带队,市科委、体改委、工商局、地税局、统计局、市民协等有关部门组成联合调研组,对市区及三县民营科技发展情况进行调研。调研组分别听取了开发区管委会、三县政府和科委及 13 家民营科技企业的汇报,考察了安徽实达电脑科技有限公司、芜湖影星银幕有限公司、天安机电技术有限公司、三维造纸助剂有限公司、金田集团、华星集团、安徽神剑化工有限公司等 7 家企业,并召开了皖泰电子公司、鑫龙电器有限公司、博英医药新技术公司、科华新材料应用有限公司、宏大应用化学研究所、蜂蜂自然食品公司、先锋电子公司、振兴机电技术公司、电线电缆厂、工业设计所等部分民营科技企业负责人座谈会。芜湖开发区、三县及各民营科技企业对本次调研活动十分重视,准备充分,使调研工作取得圆满成功。现将调研情况报告如下:

一、《意见》出台以后,我市民营科技企业发展形势喜人,生机勃勃,呈现出加速发展的良好势头

据调查统计,到 1999 年底,全市民营科技企业已发展到 224 家,比上年增加 27%。涉及机械、电子、化工、轻纺、食品、医药、卫生、建筑、新型建材、农业、信息服务等多种行业。其中市区 121 家,开发区有 32 家;三县民营科技企业发展迅速,芜湖县由起初的 1 家已发展到 13 家,繁昌县有 31 家,南陵县达 17 家。1999 年,全市民营科技企业实现技工贸总收入 171126 万元,完成产值 169677 万元,上交国家税金 8095 万元,拥有从业人员 7345 人,分别比上年增长 156%、119%、130%、99% 和 10%。其中技工贸总收入超百万元的企业有 62 家,超千万元的企业 19 家,过亿元的企业已有 5 家,分别比上年增长 29%、58% 和 400%。民营科技企业中高新技术企业日趋壮大。全市 31 家省、市高新技术企业中,民营科技企业有 10 家,占 32%。

为贯彻落实《意见》精神,一年多来,市、县各地积极探索,采取了一系列有效措施和办法,加快民营科技企业发展步伐。

一是领导重视,政策推动。市、县各级领导对民营科技企业发展十分重视,市委、市人大、市政府、市政协以及县、区党政主要领导、分管领导尽管政务繁忙,还是在百忙中带领有关部门开展调研活动,为企业排忧解难。市政府常务会、县委常委会及政府办公会专门听取科技主管部门关于民营科技工作情况汇报。为贯彻落实市政府〔1998〕81 号文件,市属三县都以县委、县

政府名义出台或转发了市政府关于加快发展民营科技企业的政策,在鼓励创办、简化手续、扶持政策、做好服务等方面作出明确规定,把大力发展民营科技企业作为全县经济和科技发展规划的重要内容。

二是部门互相配合,积极扶持引导。市科委、工商、税务等部门在指导和管理民营科技企业工作中,始终把做好服务放在首位,部门之间不争权、不扯皮、不为名、不要利,同下一盘棋。开发区管委会对民营科技企业推行“一站式”服务和亲情服务,对新办企业限定在五个工作日内办好所有审批和申报手续,明令禁止区内外各单位对区内民营科技企业乱收费、乱摊派。为使市、县出台的政策落到实处,有关主管部门联合出台具体的操作文件,如南陵县科委会同县工商、地税等部门联合制定了民营科技企业管理的具体实施意见印发各民营科技企业,就如何申办、领照、纳税等具体操作程序作出明确规定,方便了企业,避免了扯皮现象;芜湖县科委规定,对接到民营科技企业申办或认定申请报告的,即由委领导及经办人员到现场考察,符合条件者当场发放审批认定表格,指导填写,并尽快研究批复,工商部门根据科委批文即可办理工商登记手续,核发营业执照。各级科技、经济等主管部门,还积极帮助企业通过行业渠道争取申报项目,目前已有皖泰电子有限公司的“年产30亿只1/6W碳膜编带电阻器”等3个项目列入国家和省级火炬计划,蜂蜂公司的“PEN包装瓶”列为国家科技部的创新基金项目,金田集团列上了国家农业综合开发配套项目,被农发行和农行列入一级重点信贷扶持单位。此外,还有一批企业产品项目列入了各级经贸系统的新产品试制计划,获得资助和政策扶持。

三是五路并举,大力发展。调研中发现,各地在发展民营科技企业上的基本做法是坚持“五路”并举,即“支持现有的”,对现已成立的民营科技企业,通过自身努力,加强管理、指导和服务,促其快速、健康发展;“培育优势的”,通过

在政策、项目、服务上集中倾斜,重点培植,使一批成长性较好的优势企业尽快发展壮大,成为本地、本行业的骨干企业。如开发区的“美的”、实达电脑、鑫龙电器,繁昌县的神剑化工等;“鼓励改制的”,鼓励符合条件的乡镇集体企业通过改制转变为民营科技企业,如华星集团、繁昌孙村农机厂等都是改制成民营科技企业的;“吸引外来的”,制定优惠政策、创造良好环境吸引外地人才和科技企业来芜创办民营科技企业,如开发区利用区位优势和良好的发展环境,吸引广东科龙、福建实达等一批国内大企业、大公司落户开发区,特别是科技创业服务中心的建立,将会吸引更多的科技人才和民营科技企业来区内投资兴业;“发展新办的”,通过简化手续,实行“低门槛”政策,大力鼓励各类科技人才创办、领办民营科技企业,1999年,全市又新增民营科技企业48家。

四是主管部门尽职尽责。各级科委作为政府管理民营科技企业的主管部门,在做好正确引导的同时,利用项目申报、成果鉴定、人才培养、专利申请保护、职称评定、科技奖励、信息咨询等自身职能和手段,积极主动地为民营科技企业服务。芜湖县科委会同县经计委多次举办民营科技企业科技管理培训班,讲解有关项目申报、立项、成果鉴定、专利申请等基本知识;繁昌县上半年举办了全县民营科技企业培训班,请上级部门领导授课,县委、政府主要领导到会讲话。市、县科委通过新产品开发、中小企业技术创新基金、成果推广等计划渠道为民营科技企业申报争取项目,并在三项费使用上向民营科技企业倾斜,近两年来,民营科技企业承担市级科技开发项目二十余项,三项经费投入达160多万元,其中芜湖县两年来下达民营科技企业科研、开发项目13项,投入经费21.3万元。同时,急民营科技企业之所急,想企业之所想,如芜湖县科委两次组织专家为康斯达公司的专利无形资产进行评审,解决了该企业无形资产登记注册和与省粮油进出口公司合资问

题;繁昌县科委近年来帮助民营科技企业申报火炬、星火、科研开发项目达17项,有15项成果通过鉴定或评审,申请取得专利18件,获得各级科技奖励13项,有13名民营科技工作者获得中高级技术职称;南陵县科委针对企业申报专利业务不熟的情况,邀请市专利所人员到现场进行指导,帮助企业协调与税务部门,与周边群众及当地政府的的关系,使企业能安心、专心地发展壮大;市科委还发挥市民协的桥梁、纽带作用,通过召开座谈会、印发专刊、组织调研等形式经常开展活动,为民营科技企业排忧解难,牵线搭桥,提供政策、信息和咨询服务。

二、以市场为导向,始终把技术创新放在企业各项工作的首位

调研中发现,各企业十分重视技术创新工作,把技术创新视为企业生存发展的动力和灵魂。具体表现在四个方面。

一是调研企业普遍重视研究开发机构建设,如鑫龙电器、影星银幕、金田、华星、神剑化工、金鸡集团都建立自己的科研所或技术开发部,在人、财、物等方面为科研所提供优先便利条件,增强了企业的自主开发能力。影星银幕公司的舞台设备研究所,每年用于新产品研制开发的资金占企业年销售总额的8%以上,金田集团食品研究所不仅单独建立了实验楼,配置了全套检测设备,还从全厂抽调优秀专业技术人员充实研究所力量;围山集团机械研究所开发的“YU89—4型轻型钢板电机”在不到一年的时间内迅速形成规模,首批1万台产品已出口埃及等非洲国家。

二是在新产品开发上舍得增加投入,企业年年都有新产品投入市场。如美的集团芜湖制冷设备有限公司在原壁挂式空调系列产品热销的基础上,又将推出立柜式空调系列产品投入市场;安徽实达电脑科技有限公司作为福建实达电脑集团的电脑生产基地,依托集团雄厚的经济、技术实力,今年又投资、开发生产实达蓝天世纪系列家用电脑项目;鑫龙电器通过引进

高压开关技术,投资近500万元,研制开发出自己的产品,现已投入批量生产;影星银幕自主开发的银幕系列产品占国内市场的80%以上,产品远销东南亚及美洲国家;华星集团与同济大学合作在原有产品基础上,开发出水处理净化设备新产品;金田集团在打好“鸠兹”牌名牌产品的同时,目前已形成了优质米、营养保健油、优质饲料、优质保健土特产等产品系列,并在北京、合肥等地设立了“鸠兹”系列新产品超市;神剑化工生产的化工涂料产品,市场占有率占全国的近三分之一;金鸡集团在抓好低压变压器改型和新波纹式油箱投产外,又在205国道旁投资200多万元筹办特种养殖基地,项目已申报省“988”计划。

三是走产学研联合之路,借智生财。各企业都与同行业有关高校院所建立和保持比较密切的合作关系,如天安公司与上海所合作,开发出智能化电梯远程监控系统新技术,在国内处于领先地位;三维公司与国内相关的大专院校保持密切联系和合作,同时还与国外相关的公司有着广泛联系,1998年得到中国造纸学会的支持,在芜举办了'98中国造纸化学品技术交流会,取得圆满成功;华星集团环境工程设计研究所与同济大学建筑科技服务公司建立了稳定的技术协作关系;芜湖县碳素公司与冶金部武汉建筑研究所合作,每年开发出一、两个新产品,去年又合资开发新一代碳块产品;金田集团与安徽农大、华东发酵中心等单位签订了人才长期培训协议;市星火农业技术所与省农科院和湖南亚华种业科学院协作,致力于“两系法杂交早稻育种”新技术的应用推广工作;南陵县珍珠开发中心与浙江诸暨珍珠研究所横向合作,外引内联,向立体精养方向发展,扩大了养殖面积,提高了珍珠质量;神剑化工公司与省化工院也进行了很好的合作。

四是尤为重视人才队伍建设。考察的7家企业中,科技人员占职工比例平均都在20%以上,其中实达、天安、三维等企业的科技人员比

例高达40%以上;在近年来毕业生分配难的情况下,上述企业积极吸纳大中专毕业生来企业工作,如鑫龙、天安、影星银幕、华星、金田等企业都接收了相当数量的大中专毕业生,仅鑫龙公司去年就新招收中专以上毕业生20多名。在人才引进培养上舍得并敢于投资。如鑫龙公司出资20万元聘请国内两位同行专家到企业工作;金田集团与安农大、北农大签订定向委培学历教育合同,为企业人才需求提供了稳定的渠道。同时,各企业通过厂办职工学校、聘请专家授课和参加行业培训班等多种形式,加强从业人员的业务培训和知识更新,保证企业各类人员素质的同步提高。

三、股份制及企业改制工作有新的进展,企业逐步向现代企业制度迈进

从调研情况看,大部分企业都已实行股份制或股份制改制。考察的7家企业中,股份制企业6家,占85%;集体所有制企业1家,即金田集团,目前正准备改制工作。在实行股份制的6家企业中,直接按公司制注册成立的股份制企业有4家,占股份制企业的67%;由乡镇企业和国有企业改制成立的各1家,即华星集团和安徽神剑化工有限公司,占33%,其中神剑化工公司原为二炮系统的一家部队企业,1998年底与部队正式脱钩,由原企业厂长、大学毕业生刘志坚大校等15名军人重新组建成立了股份制企业,注册资金300万元,公司现有职工120人,股东21人,公司法人代表持大股,公司经理层每人持股6%,中层干部持股1~2%,企业改制以来,发展速度很快,主导产品化工涂料产销量占全国市场的近三分之一,是全国同行业的最大生产企业,1999年企业实现技工贸总收入近6000万元,上交税收达318万元。该企业顺利改制的成功经验,为今后国有中小企业的发展提供了典范,展示出国有中小企业发展的良好前景,受到各级领导和有关方面的普遍关注。调研中我们发现,在现有民营科技企业中,小本经营、作坊式生产、家族式管理的企业还为数不少。

四、存在问题与建议

一是全市民营科技企业发展不平衡。从地区来看,开发区发展较快,上规模、水平的企业比较多,企业优势比较明显。二是企业的政策信息渠道不畅,国家有关鼓励民营科技企业发展的优惠政策落实不够理想。一方面是企业对国家的有关政策包括市政府〔1998〕81号文件精神及优惠政策内容还不够了解;另一方面是申请优惠政策的具体操作程序不够明确。三是民营科技企业融资难,资金短缺,特别是企业二次创业缺乏资金扶持。民营科技企业绝大多数是自筹资金创办、滚动发展起来的,当企业发展到一定规模,进入二次创业时需要较多的资金投入,仅靠自身滚雪球式发展是远远不够的。调研中发现,由于贷款困难、缺少资金,民营科技企业的不少好产品项目难以上马、投产见效。四是受传统小农经济意识束缚,存在着家族式管理、作坊式经营现象。为此,建议下一步做好以下几方面工作:

第一,建议把民营科技企业发展纳入国民经济和社会发展规划,按照“支持现有的、培育优势的、鼓励改制的、吸引外来的、发展新办的”基本思路,因地制宜,进一步加大支持和服务力度,促进民营科技企业上总量、上规模、上水平。

第二,加强对民营科技企业的培训工作,尽快建立实施民营科技企业认定资格制度,制定落实有关民营科技企业优惠扶持政策的具体操作办法。

第三,多方努力,建立市民营科技企业发展担保资金,缓解民营科技企业日益突出的贷款难问题;抓重点、育大户,力争有条件的民营科技企业早日成为上市企业。

第四,加快筹建市民营科技园区,建立面向民营科技企业社会化服务体系。

第五,引导民营科技企业加快建立现代企业制度,明晰产权关系,向股份制方向发展。

第六,加强协会组织建设,充分发挥协会的行业指导作用。△