

**编者按:**民营科技园区建设是促进地方民营科技企业发展的有效措施之一,其作用主要表现为聚群、示范、转化、规划及服务等方面。从当前安徽省民营科技企业经济发展阶段来看,民营科技园区建设主要是体现政府行为,包括政策引导和环境平台建设。日前,安徽科技厅政策法规处调研组就安徽省民营科技园建设与发展的状况和需要解决的问题进行调查,提出了促进安徽省民营科技园区建设的建议。本刊现刊发此篇报告,以飨读者。

### 一、安徽省民营科技园区建设的基本现状

1. 民营科技园区发展初具规模,并受到社会的关注。自1998年3月国家科委正式批复同意成立安徽省第一家民营科技园区——“安庆国家民营科技企业示范区”以来,到2002年底,安徽省已先后建立了合肥、蚌埠、六安、淮南、宁国、天长秦栏镇、无为高沟镇、怀宁马庙镇等8个省级以上民营科技园(示范区)。通过对全省民营科技园区(包括各市县乡镇创办的各具特色的民营科技园区)的初步调查、汇总显示:全省各类民营科技企业园区总面积36.52平方公里,累计投入资金89.7亿元,入园企业516家,区内企业技工贸总收入90亿元,上缴国家税金2.9亿元,出口创汇4000万美元,民营科技园区作为地方经济发展的“特区”、科技企业的“示范区”,已成为社会各界关注的热点。

2. 民营科技园区建设各具特色并不断探索,走自己的路。近年来,各级地方政府根据本地的经济发展、主导产业和经济实力组建不同规模的综合园区、专业园区,呈现出市、县、乡镇政府分头抓的态势。各地抓住地方多年形成的传统民营企业的群体构建园区,提升和培育新型科技企业并重。例如,天长县的秦栏镇、无为县的高沟镇以及怀宁县的马庙镇民营科技园区,都呈现出了先有产业后建园,建园之后促发展的特点。各地还依托当地的高新技术、经济开发区,以创业服务中心为抓手,开展科技型企业孵化、“一站式”服务、招商引企等活动,如合肥市民营科技园、安庆民营科技园和蚌埠民营科技园,呈现出先建园区后兴

企业、引荐与培育科技企业同时并举的特点。

3. 对民营科技园区的管理与服务逐步规范。一是对民营科技园区建设制定了有关管理办法,并逐步加以完善。2002年8月,《安徽民营科技园区管理暂行办法》出台,对全省民营科技园区的申报、管理、监督等均做出相应的规定,使全省民营科技园区步入规范管理的轨道。二是将民营科技园建设纳入了科技规划,并加以实施。三是地方政府根据当地实际为所辖的民营科技园区制订了有关优惠政策,为园区民营企业的发展营造了较好的环境。

### 二、安徽省民营科技园区的成效日益凸现

1. “聚群”作用。“聚群”,即形成群势,以群体优势的氛围,孕育品牌的优势。经过几年来的发展,全省民营科技园区集中了一批综合实力较强的科技企业,汇聚了一大批科技含量高、技术创新性强、市场前景好的专利、技术和新产品。同时,园区内具有的良好社会文化环境和优越的政策服务,使企业之间可以实现信息交流、资源共享。这些因素有力地促进了园区内企业的健康发展,使园区内的民营企业呈“聚群”之势,成为催化各地经济发展的新生力量。如天长秦栏镇省级民营科技示范区1999年刚被命名为省级科技示范区时,只有民营科技企业10家,到2002年12月已发展到23家,这23家民营科技企业2002年实现技工贸收入2.77亿元,占示范区工业总产值的68.5%,比上年同期增长14%。随着民营科技企业进一步发展,秦栏镇又加大民营科技工业园——寿昌工



——安徽省

业园建设,一期已有34家企业落户,总投资规模超过1.5亿元,目前已有22家企业开工并投入使用。这种“聚群”作用在高沟等其他民营科技园区也日益凸现。

2. “孵化”基地作用。高新技术企业“孵化器”是民营科技园区的一项重要功能。许多园区加强资源整合,把孵化服务机构、创业资本市场、中介服务及其资源有机组合成完整的体系,为科技型中小企业搭建创业平台。如合肥民营科技创业服务中心集为科技型中小企业提供孵化、初期产业和综合服务的三大服务于一体,目前已有32家企业入驻接受孵化,企业实现销售收入有望突破1亿元。安庆高新技术创业服务中心的孵化面积达到6500平方米,几年来累计滚动进驻孵化中小企业共26家,部分进入中心的企业经过一年多时间的孵化和培育,已显示出良好的发展势头,即将从中心毕业。蚌埠民营科技园区也培育出吴方汽车空调电磁离合器公司、福康药业、大地



## 民营科技园区建设调研报告

安徽省科技厅政策法规处调研组

消防电子等多家在同行业知名的民营高科技企业。

3.创新基地作用。全省的民营科技园区始终将提高企业的技术创新能力作为工作的重点,一批科技成果在园区实现了转化,一批高新技术成果在园区实现了产业化,一批科技型中小企业在园区实现了规模化,有力地推动了企业的技术改造、产品更新和对高科技成果的需求。如安庆民营科技示范区内的广东中山精科机器有限公司,入园后获得了国家科技型中小企业技术创新基金和当地政府的扶持,研发的多功能冲压成型机不仅形成了产品,而且打入美国和中东市场。宁国民营科技示范区区内企业仅2002年就开发新产品20多项,其中省级以上科技新产品12项,被认定为省级高新技术产品3项;同时,该区内的邦宁公司GMP改造、双津集团医用包装基材、司尔特8万吨复合肥等项目的实施,使这些企业逐步实现了跨越式发展。

4.示范辐射作用。一方面,许多企业

入园后发展速度明显加快,对周边地区民营科技企业的发展起到了示范与推动作用,吸引了众多区外企业进区发展。如安徽江淮电缆集团有限公司1995年入驻高沟工业园区,建成投产后,效益显著,企业一年上一个新台阶。在该公司的示范带动下,其他企业也纷纷进区落户。另一方面,许多区内民营科技企业涉及的产业领域逐步向外辐射,产业链逐步拉长,产业链的形成带动了相关企业的发展,有力地推动了地方经济和小城镇的建设,并实现良性互动。如天长市秦栏镇民营科技企业示范区内的民营科技企业,涉及领域已由原来单一的电子领域发展为电子、通信、化工机械、家用电器等领域,且各个领域相互补充、相互支撑、相互配合,一批如塑料制造、金属制造、模具制造、橡胶工业等新型产业正迅速发展。

5.促进小城镇建设作用。一些民营科技园区在建设过程中,注重把园区建设和小城镇建设结合起来,二位一体共

同发展。如天长市秦栏镇坚持小城镇建设和民营科技园区建设两手抓,支持工业向园区集中,住宅向小区集中,商贸向市场集中,着力加强道路、电力等基础设施建设,增强小城镇功能。在通信网络方面,秦栏镇新建了全省第一家乡镇宽带网工程,目前园区已有30多家企业上宽带网,为区内民营企业的发展打下了一定的基础。

### 三、安徽省民营科技园区建设存在的问题

与沿海经济发达地区和周边兄弟省相比,安徽省民营科技园区虽然有一些特点和经验,但从总体上看,还存在着诸多制约园区进一步发展的关键性问题:如外部环境不够理想,政策落实不够到位;管理模式较为单一,服务水平较低,专业化服务有待提高完善;运行资金不足,基础建设有待加强;重对外招商引资,轻入园企业培育,入园企业技术含量较低,大部分是传统民营企业的集群,创新创业人才缺乏等。

当前,安徽省民营科技园区建设亟待解决的问题有:一是民营科技园建设有了初步的发展,但发展不平衡。有的是有园无城,基础设施不配套,有的有规划但没有落实,很多规划还停留在纸上,没有运用于实践中。二是投入资金紧缺。资金缺乏、管理单一是限制全省民营科技园区发展的“瓶颈”。仅靠地方政府的财力建设民营科技园区相当困难,大多数市、县没有这个实力,也缺乏这个决心,政府无力且又没有措施吸引其他资金投入园区建设。三是在政策的制定和执行上,针对民营科技企业园区的政策不多,然而相关政策不少,比如科技人员创办企业、软件企业、高新技术企业、个人私企业、出口退税等有关政策。但这些政策宣传力度不够,企业对这些已出台的政策不了解,同时相关部门在落实上未能及时到位,有些相关政府部门的基层机构缺乏为企业服务的意识,使已出台的优惠政策没有真正完全地发挥效力,严重影响了地方经济发展政策环境的信誉。四是地方政府、园区管理部门和企业的协调仍需加强。园区建设无论是依托

地方政府还是依托经济开发区、高新开发区,都要有各部门、各方面的协调与配合,都不能只强调某个部门权力,而园区管理则是这个协调结合的汇聚点。园区是促进民营科技企业发展的手段,企业发展是园区建设的支撑,有了企业的发展,才会有园区的发展,才会有地方经济的腾飞。

#### 四、促进安徽省民营科技园区建设的建议

1. 各级政府应把建设和发展民营科技园区作为发展地方经济的重要举措,凡有条件的地方要把民营科技园建设纳入当地的国民经济发展规划,在实践中贯彻实施。鼓励有条件的市、县、企业投资建园,争取再建立若干家不同层次、不同类型、不同规模的民营科技企业园区。同时,政府必须加大力度、重质量、重实效,有目标、有条件、有组织、有步骤、因地制宜地进行建设和引导,切忌一窝蜂,避免社会资源浪费。

2. 要积极运用市场机制,建立多元化的投资体系,解决园区建设的资金紧缺问题。要采用现代企业管理方式和运行机制,吸引外资和国内其他资金,积极参与园区建设。凡投入于民营科技园区建设的投资主体,都享受园区内民营科技企业、高新技术企业同等的优惠税收政策。

3. 园区建设要有科学的发展规划,把握入园企业的审定标准。民营科技园区的入园企业必须是民营科技企业,必须加强企业入园认定审查工作。先有企业后有园区的,要努力提升园内企业的科技含量和企业管理水平;先建园区后吸纳企业入园的要注重吸引民营科技企业和中小型高新技术企业入驻,使民营科技园区成为发展地方经济的“重点班”。要按照市场经济的要求,建设综合园区或特色产业园区,切实根据地方经济发展水平对园区的未来发展规划、服务功能、产业的调整等进行长期规划和制订执行计划。

4. 政策的宣传和落实并重。要加强政策的落实,把已出台的政策宣传好、执行好,做到透明公开;要进一步加强政府各部门的协调,系统地、为入园企业提供优质服务,提高服务质量,提高管理人员素质,要与时俱进地扩展服务功能。

5. 完善服务功能和提高服务水平,为入园企业提供更多更好的专业化服务。入园民营科技企业在关心资金问题的同时,更关心的是适合创新创业的专业化服务,而各类科技中介机构正是提供这些服务的重要载体。园区要在现有“一站式”服务和“孵化”功能的基础上,进一步提高服务水平,拓展服务领域,增强服务能力,建立和完善不同类型和运行机制的民营科技企业创业服务中心等孵化机构,要加强信息平台、人才库交流平台建设,培育和凝聚一批从事无形资产评估、质量体系认证、投资咨询、科技咨询、审计、会计等中介机构,建立健全社会化科技中介服务体系。

6. 切实加强人才队伍建设。民营科技园区不仅是民营科技企业的孵化基地,同样是创新创业人才的培育基地。办好园区的关键在于吸引和凝聚一批高素质的管理人才、技术带头人和创新创业人才。具体来说:一是要加强园区服务机构的人才建设,提高园区管理人员的业务素质,积极开拓性地为园区内企业提供各类服务,并逐步解决园区内企业员工的医疗、劳保等社会保障体系;二是要加强园区内企业的人才建设,通过“借智”、“借脑”工程专业培训,指导企业完善自身分配制度,采用年薪、股权、期权等分配形式吸纳、留住人才,为园区的兴旺发展提供人才支持。

责任编辑:刘赞扬

近几年来,安徽省民营科技企业在迅猛发展的同时也遇到许多问题,其中资金短缺、融资困难已成为制约其快速发展的“瓶颈”障碍。民营科技企业资金短缺、融资困难,原因是多方面的,既有民营科技企业自身的原因,也有金融体制和融资环境等方面的外部原因。要解决民营科技企业资金短缺、融资困难的问题,关键是要在政府、金融机构和企业之间形成正常的市场经济关系,建立健全面向中小企业服务的金融体系,积极推动中小企业的融资途径多元化、融资方式市场化、融资手段规范化、融资结构合理化,并借鉴国外和国内其他省市的经验,逐步建立以政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷为支撑,广泛吸引社会资金和境外资金的多形式、多渠道

## 关于解决

## 民营科技

## 企业融资问题

## 的几点思考

卓成程



## 建设调研报告

作者: [安徽省科技厅政策法规处调研组](#)

作者单位:

刊名: [安徽科技](#)

英文刊名: [ANHUI SCIENCE & TECHNOLOGY](#)

年,卷(期): 2003(9)

### 本文读者也读过(2条)

1. [燕山大学国家大学科技园, National Science Park of Yanshan University](#) [加快燕大科技园建设和发展步伐为推动区域经济社会发展作贡献](#)[期刊论文]-[中国科技产业](#)2008(12)
2. [中关村科技园区管委会](#) [创新之路——中关村科技园区调研报告](#)[期刊论文]-[中国高新区](#)2009(4)

本文链接: [http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical\\_ahkj200309003.aspx](http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical_ahkj200309003.aspx)