

一支不可忽视的 经济建设的生力军

——关于安徽省民营科技企业生存状况的调查报告

■安徽 省科技厅政策法规处

一、发展态势

安徽省民营科技企业起步于八十年代初，当时发展缓慢，企业数量少（1987年全省统计仅72家），规模小、水平低。党的十五大确立了我国实行公有制为主体，多种所有制经济共同发展的基本经济制度，为全省民营科技企业带来前所未有的发展机遇，民营科技企业实现了快速、健康、持续的发展，在实施“科教兴皖”战略、深化科技体制改革、加速科技成果转化、发展高新技术产业、推进科技经济一体化等方面发挥了重要作用，已成为安徽省科技进步体系的重要组成部分和经济建设中最具活力的增长点。当前，全省民营科技企业发展呈现以下态势：

发展环境进一步优化 中共中央、国务院在《关于加强技术创新，发展高科技，实现产业化的决定》中，强调支持发展多种形式的民营科技企业。科技部、国家经贸委出台了促进民营科技企业发展的若干意见。省科技厅召开了全省民营科技工作会议，积极协调创造有利于民营科技企业发展的政策环境，出台了民营科技企业认定办法，并将有关民营科技企业发展的法规、政策等文件汇编成册，编印《民营科技企

业政策指南》3000余册，免费发放给民营科技企业。为提高民营科技企业的管理水平，省科技厅在全国率先组织实施民营科技企业管理咨询示范项目，组织科大、工大、安大等高校的专家为十余家民营科技企业的产权改革、营销策划、融资方案、激励机制、项目申报等提出企业管理咨询意见，取得良好效果，深受企业欢迎。

为了有效地组织调动各类社会资源为民营科技企业的发展提供服务，在民营科技企业与政府部门之间建立了畅通的联系渠道，我省在全国第一家成立了社团法人性质的群众组织——安徽省民营科技促进会，聘请省人大常委会苏平凡副主任、省人民政府卢家丰副省长担任名誉会长，省政府有关部门的领导同志担任促进会的重要职务。目前，促进会已拥有团体会员100余家，正在积极开展工作。

安庆、芜湖、淮南、马鞍山、阜阳、铜陵、淮北、蚌埠、亳州等市党委或政府也制定了促进民营科技企业发展的政策和措施。合肥市2000年度安排中小企业技术升级和技术创新资金4300万元，安科生物、三联集团、紫星化工、慧宁锁业、西城高科等民营科技企业共

标获得2000万元，占资金额的41%。2001年3月，省农业银行为天长市秦栏镇省级民营科技园的9家民营科技企业授信3000万元，截止2000年，全省得到国家科技型中小企业技术创新基金28个项目、总计1882万元的资助，其中大多数项目是民营科技企业申报的。民营科技企业在政治待遇、计划立项、科技奖励、成果申报、人员出境、评定职称、融资贷款等方面不能享受平等待遇的问题已有所改善。

我们在黄山市徽州区调研时，从浙江来安徽省投资的民营科技企业——黄山奔马集团的总经理华省杰先生向我们介绍了这样一个事情：一次，企业生产经营急需50万元资金周转5个小时，为解企业的燃眉之急，区政府连夜从6个帐户上筹集了50万元帮助企业度过难关。5个小时后，企业按时还款，而政府热情为民营科技企业服务的形象已深入人心。

规模实力日益壮大 2001年我省民营科技企业继续快速发展。截至年底，全省民营科技企业统计数为4149家，较上年增长10.36%，职工总人数为110771人，技工贸总收入168.5亿元。

根据682家年技工贸总收入达100

万元以上民营科技企业统计：

1. 资产总额 164.1 亿元，年末资产总额在 800 万元以上的企业 255 个，其中 5000 万元以上的企业 58 个，亿元以上的企业 31 个，有 15 个企业资产超过 2 亿元。

2. 企业长期职工 78440 人，其中具有初级以上职称 20620 人，高级职称 2279 人；中专以上文化程度人员 29653 人，其中研究生毕业 460 人，大学本科毕业 5824 人，大专专科毕业 9177 人。

3. 全年技工贸总收入达 146.3 亿元，其中技术性和产品销售收入 130 亿元，全年技工贸总收入超过 10 亿元的地区依次是芜湖市、合肥市、安庆市、宣城市。全年技工贸总收入在 1000 万元以上的企业 242 个，较上年增加 62 个，其中 5000 万元以上的企业 63 个，亿元以上的企业 26 个，较上年增加 6 个。

4. 企业总支出 112 亿元，其中研究与开发费用 5.2 亿元，占技工贸总收入的比例为 3.6%，上缴税金总额 7.9 亿元。

5. 申请专利受理 135 项，授权专利 88 项，实施专利 122 项。

产业层次不断提高，成为发展高新技术产业的主力军。为增强企业的市场竞争能力和发展后劲，民营科技企业不断提高产业层次，在高新技术产业的很多领域占据了重要的地位，如计算机软件产业的龙头企业——中科大讯飞信息科技有限公司、生物医药产业的龙头企业——安科生物药业有限公司都是民营科技企业。在合肥国家高新技术产业开发区的 741 家高新技术企业中，民营科技企业占 80% 以上，已成为发展高新技术产业的主力军。

民营科技园区建设方兴未艾，形成局部优化的良好环境。目前，全省已建和在建民营科技企业园区 6 家，其中国家级民营科技企业园区 2 家，省级民营科技企业园区 4 家。

1998 年，国家科委批准设立安庆国家级民营科技企业示范区。至 2000

年，安庆示范区进区企业达到 28 家，实现技工贸总收入 4.5 亿元。耗资 600 万元，建筑面积 6070 平方米的创业服务中心大楼投入使用，进驻企业 12 家，年技工贸收入超过 1500 万元。

1999 年，科技部批准设立合肥国家级民营科技企业示范园。合肥国家级民营科技企业示范园于 2000 年元月奠基开工，规划面积 2 平方公里，已有 15 家企业入园，正式签定了土地转让合同，首期规划 0.5 平方公里土地已全部出让结束。有 6 家企业已进入施工建设阶段，入园企业的投资项目涉及电子信息、生物制药和机电一体化等领域，投资金额约为 3.14 亿元，建成达产后可实现年产值 13.2 亿元。计划投资 3200 万元，建筑面积 2 万平方米的合肥民营科技企业创业中心，目前已经开工建设。

安徽省科委（科技厅）还于 1999 年和 2000 年批准建立天长市省级民营科技企业示范区和蚌埠民营科技工业园，2001 年批准建设六安、淮南民营科技园。此外，宿州、阜阳、铜陵等市正在积极酝酿筹建民营科技园，民营科技企业园区建设为全省民营科技企业发展起到了示范和带头作用，营造了良好的区域发展环境，已经成为当地经济发展中新的增长点。

二、面临的问题

近年来，全省民营科技企业的数量、规模、效益的增长都很快，但是，与全国先进地区相比仍有较大差距，综合经济指标居中等偏下，省内地区间发展也不平衡。当前全省民营科技企业发展面临的问题主要是：

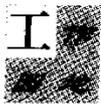
（一）社会认识水平有待提高。有些地方和部门包括少数领导对“民营科技企业”的概念不清，认识模糊，对民营科技企业也存在一些偏见。我们在六安市调研时有企业反映，当地领导对生产同一类产品的国营企业的市场份额和民营科技企业厚此薄彼，处置不公，生怕民营科技企业抢了国营企业，不能一

视同仁。民营科技企业不能平等地参与市场竞争，其合法权益得不到保护。面向民营科技企业社会化服务体系还不健全，许多民营科技企业反映的融资难、征地难、上项目难、出国难、引进人才难等问题在一些地区和部门仍然存在。对民营科技企业的管理政出多门，甚至相互矛盾。

（二）政策落实力度有待加强。安徽省出台的有关民营科技企业发展的宏观政策比较超前、全面，优惠力度也比较大，水平并不亚于东南沿海，被誉为“政策大省”。当前的主要矛盾是贯彻落实不到位的问题，特别是当企业遇到困难、问题，尤其是在企业成长阶段需要支持时，没有人拍板，使宏观政策落不到实处。有些垂直管理部门拒不执行省委、省政府的有关政策，我们在淮南市了解到，当地基层工商部门的某些工作人员服务态度恶劣，蓄意刁难民营科技企业，年审收费达 1000 余元，明显高于国营企业。而有的税务部门竟以个体私营协会的名义强行向民营科技企业收取会费 600 元。

（三）多元化投融资机制有待健全。民营科技企业多是靠自筹资金创办和发展起来的，主要从事科技成果的转化活动以及科技产品的研制、开发、生产和销售，开发风险大。在产业化生产阶段，需要一定的固定资产和流动资金投入，由于可供担保的实物资本量较少，商业银行为了确保资金安全，都不愿意向民营科技企业提供借贷。省内虽有一些地方设立了信贷信用担保机构，但是实力不强，能力有限，手续繁琐。民营科技企业要求建立规范的多元化投融资市场的呼声十分强烈，民营科技企业的发展也需要一大批风险投资企业、咨询中介机构和专门人才。

（四）民营科技企业自身素质有待加强。民营科技企业发展初期有单一投资主体的，也有混合投资主体的，产权结构复杂，在研发过程中，又产生了智力成果等技术要素的分配问题，这就



与时俱进 再谱星火新篇章

■山东 省科技厅星火办

今年4月,为贯彻落实国家《“十五”星火计划发展纲要》和星火燎原行动,适应加入WTO后我省农业和农村经济发展的需要,推进农业科技革命,加快全省农业和农村经济结构的战略性调整,帮助广大农民增收,由山东省科技厅星火计划办公室和山东科技信息报社具体组织实施,在全省广泛开展了“星火科技进村入户”活动,广泛调配社会科技资源,组织了全省星火科技专家咨询团,建立了星火科技服务网,组建了星火科技110服务队,并开始了在

全省建设1000个星火科技服务基地的活动。星火科技服务活动开展以来,我们以江总书记“三个代表”的重要思想为指导,深入基层、深入农村,为广大农民提供全方位、多层次的星火科技服务,受到了群众的热烈欢迎和广泛赞誉。据统计,近4个多月来,共派遣农业专家下乡进行现场技术指导10多次,组织星火科技网网友开展各种技术服务300多次,“星火科技110”服务队出动1100多次,专家提供电话咨询1100多次,先后为农民解决各种技术

难题2300个,已挂牌的服务基地数达130多个,星火科技服务不仅成为农民朋友的“及时雨”,也为星火工作注入了新的动力,带来了新的气象。

一、认真学习贯彻“三个代表”, 找准星火工作着力点

我国是一个农业大国,农业问题关系国民经济和社会发展全局。当前,我国农业发展进入新阶段,在主要农产品供求关系实现历史性转折的同时,也遇

使得一些企业特别是发展到一定规模的企业产权不清,技术要素无法参与分配,创业者或研发者的资本不能量化到个人,挫伤了这些人员的积极性,造成人才流失,技术外泄,制约和阻碍了民营科技企业的持续发展。一些企业缺乏现代企业意识,组织制度不健全,内部管理不善,小富即安,规模上不去。有些企业不重视技术创新,满足于现有产品和规模,企业的管理水平下降,效益停滞不前。少数企业技术经济不规范,影响了民营科技企业的声誉。

三、建议措施

1.进一步强化和督察省委、省政府已出台的扶持民营科技企业有关政策的落实力度,特别是基层和垂直管理部门的落实力度,防止政策短路和“空心

化”。

2.已建立的各类科技发展专项资金进一步向民营科技企业开放,并逐年增加资金总量。对民营科技企业实施科技成果转化项目,视其商品化、产业化不同阶段,采取贷款贴息、贷款担保和股权投资等方式给予资助。

3.各级政府的财政扶持经费,应一视同仁民于民营科技企业研究开发项目,并以项目为纽带,促进产学研的紧密结合,提高民营科技企业技术创新能力。

4.鼓励和支持民营科技企业在最大限度地利用现有技术成果的同时,高度重视技术创新。对民营科技企业从高等院校、科研院所引进高新技术成果,并成功实现转化的,由企业提出申请,

经所在地科技行政部门认定,所在地政府应给予一定的成果转化补助经费。

5.进一步鼓励科技人员兴办民营科技企业,降低科技人员创办企业的“门坎”。即降低创办企业所需要的注册资金、专门营业场所、专职人员等限制,提高企业的诞生率。

6.鼓励国有科研机构建制地转化为民营科技企业,或与企业相互参股投资改造成股份制民营科技企业。鼓励中小型国有科研机构通过股份合作制、职工集体承包和租赁经营等方式转化为民营科技企业。

7.健全发展民营科技企业的政策法规体系,制定《安徽省发展民营科技企业条例》,为民营科技企业的健康发展提供法律保障。

一支不可忽视的经济建设的生力军——关于安徽省民营科技企业生存状况的调查报告

作者: [省科技厅政策法规处](#)

作者单位:

刊名: [华夏星火](#)

英文刊名: [HUAXIA SPARK](#)

年, 卷(期): 2002(10)

本文链接: http://d.g.wanfangdata.com.cn/Periodical_hxxh200210005.aspx